



AGENZIA NAZIONALE  
PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE  
DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI  
ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA

<b>DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE</b>	<b>Registro determine N. 1 del 05.12.2016</b>
-------------------------------------	---

**Oggetto:** Piano triennale delle Performance 2016 - 2018 - Approvazione.  
Conferma del sistema di misurazione 2015-2017 per l'anno 2016.

**IL DIRETTORE**

- VISTO** l'art. 10 del D.Lgs n. 150/2009 che impone alle Amministrazioni Pubbliche di individuare e attuare le priorità politiche, le strategie di azione e gli obiettivi programmatici, collegandoli con i contenuti del Bilancio, attraverso l'approvazione di un documento denominato "Piano delle performance";
- DATO ATTO** che il "Piano delle Performance" è un documento di programmazione, la cui finalità è di rendere partecipe la comunità degli obiettivi che l'Ente si è dato, garantendo trasparenza ed ampia diffusione dei predetti obiettivi ai cittadini;
- VISTE** le delibere n. 112/2010 "*Struttura e modalità di redazione del Piano della Performance*", n. 1/2012 "*Linee guida relative al miglioramento dei sistemi di misurazione e valutazione della performance e dei piani della performance*" e n. 6/2013 "*Linee guida relative al ciclo di gestione della performance per l'annualità 2013*" dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ex Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CiVIT);
- PRESO ATTO** che il Consiglio Direttivo nella seduta del 12 giugno 2013 ha delegato il Direttore dell'Agenzia alla definizione degli adempimenti normativi in tema di performance, trasparenza ed anticorruzione;
- VISTO** il D.P.R. 9 maggio 2016, n. 105 avente ad oggetto "Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri in materia di misurazione e valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni";



**AGENZIA NAZIONALE**  
PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE  
DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI  
ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA

**RITENUTO** pertanto di procedere all'approvazione del Piano triennale della Performance 2016-2018, quale strumento utile per il raggiungimento delle finalità indicate dalla predetta normativa;

**DETERMINA**

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di approvare l'allegato Piano triennale delle Performance 2016 - 2018 quale parte integrante e sostanziale della presente determina;
- 3) di confermare per il corrente anno il sistema di misurazione adottato con propria precedente determina n. 4 del 13.10.2015 dando atto che lo stesso potrà subire eventuali parziali rettifiche in relazione al verificarsi di modifiche normative afferenti le attività nonché l'organico dell'Agenzia;
- 4) di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo al fine di attivare gli adempimenti per la valutazione del personale e disporre la pubblicazione sulla sezione "Albo pretorio on line" del sito internet dell'Agenzia per quindici giorni consecutivi, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" del medesimo sito Internet.

f.to Il Direttore  
(Postiglione)



**AGENZIA NAZIONALE  
PER L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE  
DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI  
ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA**

---

**ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA**

**(Art. 9 co. 2 D.L. 78/2009 convertito con modificazioni dalla L. 3 agosto 2009, n. 102)**

**NON DOVUTO**

**VISTO:** si attesta che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio.

**Reggio Calabria, 05/12/2016**

**IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO PER I SERVIZI  
ECONOMICO FINANZIARI E DEL PERSONALE**

f.to Nicolò

---

# PIANO DELLA PERFORMANCE

AGENZIA NAZIONALE PER  
L'AMMINISTRAZIONE E LA DESTINAZIONE  
DEI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA  
CRIMINALITA' ORGANIZZATA

**2016-2018**

## SOMMARIO

1	CONTESTO E ORGANIZZAZIONE.....	3
1.1	PREMESSA.....	3
1.2	SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E PER GLI STAKEHOLDER.....	6
1.2.1	CHI SIAMO.....	6
1.2.2	L'AMMINISTRAZIONE IN CIFRE.....	11
1.2.2.1	IL PERSONALE.....	11
1.2.2.2	LE RISORSE FINANZIARIE.....	15
1.2.2.3	IL MANDATO ISTITUZIONALE.....	16
1.3	L'ALBERO DELLA PERFORMANCE.....	17
1.4	L'ANALISI DEL CONTESTO.....	18
1.4.1	IL CONTESTO ESTERNO.....	18
1.4.2	IL CONTESTO INTERNO.....	19
2	DAGLI OBIETTIVI STRATEGICI AGLI OBIETTIVI OPERATIVI.....	20
2.1	AREA STRATEGICA AMMINISTRAZIONE E DESTINAZIONE BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA.....	20
2.1.1	ACQUISIZIONE DATI/INFORMAZIONI RELATIVI AI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA NONCHÉ DEI RELATIVI PROCEDIMENTI DI SEQUESTRO E CONFISCA CON CONSEGUENTE ANALISI DEGLI STESSI DATI/INFORMAZIONI FUNZIONALI ALLA MIGLIORE GESTIONE DEL BENE (COMUNE A FASE ANTE E POST CONFISCA DEFINITIVA).....	22
2.1.2	AUSILIO DELL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA NELL'AMMINISTRAZIONE E CUSTODIA DEI BENI SEQUESTRATI NEL CORSO DI PROCEDIMENTI PENALI E DI PREVENZIONE E AMMINISTRAZIONE DEI BENI DOPO LA CONFISCA DI I GRADO....	23
2.1.3	AMMINISTRAZIONE ED ATTIVITÀ DI PROGRAMMAZIONE DELLA DESTINAZIONE E ASSEGNAZIONE DEI BENI IN CONFISCA DEFINITIVA E ATTIVITÀ CONSEGUENTE DI MONITORAGGIO DEI BENI POST DESTINAZIONE.....	24
2.2	AREA STRATEGICA GESTIONE RISORSE UMANE FINANZIARIE, INFORMATIZZAZIONE STRUTTURA E TRASPARENZA.....	25
2.2.1	IMPIEGO DELLE RISORSE ECONOMICO-FINANZIARIE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE.....	26
2.2.2	SVILUPPO ORGANIZZATIVO DEI SISTEMI INFORMATICI E IL PROGETTO REGIO...	27
2.2.3	TRASPARENZA.....	28
2.3	II CICLO DI PROGRAMMAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA E IL CICLO DELLA PERFORMANCE.....	29
2.4	II PROCESSO DI DEFINIZIONE DEGLI OBIETTIVI.....	29
	<i>ALLEGATO 1: ALBERO DELLE PERFORMANCE.....</i>	<i>32</i>
	<i>ALLEGATO 2: SCHEDA OBIETTIVI OPERATIVI DIRIGENTI.....</i>	<i>34</i>

# 1 CONTESTO E ORGANIZZAZIONE

---

## 1.1 PREMESSA

Il Piano viene redatto ai sensi dell'art. 10, comma 1, lettera a), del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, nel quadro generale del ciclo di gestione performance, a sua volta finalizzato all'attuazione dei principi generali esposti all'art. 3 del suddetto decreto legislativo: *miglioramento della qualità dei servizi offerti dalle amministrazioni pubbliche, crescita delle competenze professionali, valorizzazione del merito, trasparenza dei risultati e delle risorse impiegate per il loro perseguimento.*

La struttura del Piano tiene conto delle indicazioni formulate dalla CiVIT ora A.N.AC., con Delibera n. 112/10 *"Struttura e modalità di redazione del Piano della performance"*, con Delibera n. 1/2012 *"Linee guida relative al miglioramento dei Sistemi di misurazione e valutazione della performance e dei Piani della performance"* nonché dell'evoluzione del quadro normativo con particolare riferimento al D.L. n. 95/2012 convertito in Legge n. 135/2012 *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"* e al D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*.

Anche per il 2016 la predisposizione del Piano della performance viene realizzata in un quadro ordinamentale non completo. Ad oggi, infatti, sono vigenti i regolamenti previsti dall'art. 113, co. 1 lett. a), b) e c) del Decreto Legislativo n. 159/2011 ossia quelli concernenti rispettivamente:

- a) *l'organizzazione e la dotazione delle risorse umane e strumentali per il funzionamento dell'Agenzia, approvato con D.P.R. n. 235/2011;*
- b) *la contabilità finanziaria ed economico patrimoniale relativa alla gestione dell'Agenzia, assicurandone la separazione finanziaria e contabile dalle attività di amministrazione e custodia dei beni sequestrati e confiscati, approvato con D.P.R. n. 234/2011;*
- c) *i flussi informativi necessari per l'esercizio dei compiti attribuiti all'Agenzia nonché le modalità delle comunicazioni, da effettuarsi per via telematica, tra l'Agenzia e l'autorità giudiziaria, approvato con D.P.R. n. 233/2011.*

Tali regolamenti, tuttavia, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 1, co. 193 della legge 24 dicembre 2012 n. 228 c.d. "legge di stabilità 2013" dovevano essere modificati con le procedure ivi previste entro il 30 giugno 2013 per adeguarli alle modifiche normative introdotte dalla medesima legge all'art. 1 commi da 189 a 192. Alla data di adozione del presente piano, tuttavia, tali modifiche non sono state ancora attuate.

Dall'avvio del funzionamento le attività operative dell'Agenzia sono state assicurate da un numero esiguo di personale utilizzato dall'Ente in posizione di comando, di distacco o fuori ruolo.

Va rilevato, infatti, che la dotazione organica dell'Agenzia, prevede 5 dirigenti e 25 unità di personale non dirigenziale che potrà, ormai, essere reclutata solo con il prossimo adeguamento dei citati regolamenti (art. 113-bis, c. 1, D.Lgs. n. 159/2011). In aggiunta al personale indicato l'Agenzia è autorizzata ad avvalersi di un contingente di personale, militare e civile, entro il limite massimo di 100 unità, appartenente alle PP.AA. di cui all'art. 1, c. 2, D.Lgs. n. 165/2001, nonché ad enti pubblici economici (art. 113-bis, c. 2, D.Lgs. n. 159/2011).

Ai sensi, poi, dell'art. 10 del citato regolamento di organizzazione *"l'Agenzia si avvale dell'Organismo indipendente di valutazione del Ministero dell'Interno per assicurare il processo di misurazione e valutazione delle strutture e dei dirigenti nonché gli adempimenti degli obblighi di integrità e trasparenza, fissati dal decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150"*.

In assenza di un quadro regolamentare di riferimento, l'Agenzia soffre delle concrete difficoltà connesse ai tempi necessari per l'acquisizione delle esigue risorse umane previste. In particolare i tempi necessari all'approvazione delle modifiche ai cennati regolamenti, il quadro finanziario ancora nel complesso incerto e la riluttanza delle PP.AA. e degli enti pubblici economici a concedere il nulla osta al proprio personale che chiede di prestare servizio presso l'Agenzia, limitano il reclutamento e l'acquisizione in posizione di comando, distacco e fuori ruolo.

Nonostante quanto precede lo sviluppo del sistema di gestione della performance, predisposto in un contesto ancora provvisorio mediante la definizione di obiettivi e la misurazione dei livelli di raggiungimento degli stessi, ha costituito un importante strumento per il miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia delle iniziative intraprese e da intraprendere, in una fase di start-up in cui è fondamentale la pianificazione strategica dei più rilevanti assets dell'Agenzia, inoltre l'analisi dei dati sulla performance individuale per l'anno 2016 permetterà di valutare gli elementi di criticità su cui intervenire.

La predisposizione del piano della performance è stata, comunque, condizionata dal sottodimensionamento del personale in servizio rispetto alla dotazione organica (3 unità di livello dirigenziale presenti su 7 previste e 100 unità non dirigenziali su 123) in cui, oltre agli obiettivi individuali assegnati, assumerà particolare rilevanza il contributo assicurato da ciascuno alla performance complessiva dell'Amministrazione.

Il presente Piano individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici, nonché gli obiettivi e gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance ed è predisposto sulla base del piano delle attività 2016 dell'Agenzia tenendo conto delle risorse finanziarie e strumentali dettagliate nel bilancio di previsione 2016.

In particolare, ai fini della rappresentazione della performance complessiva, l'ANBSC individua i seguenti assets strategici:

- Amministrazione e destinazione beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata;
- Informatizzazione strutture, gestione risorse umane e finanziarie.

Per ciascuno dei due asset sono descritti i piani delle attività che si intendono sviluppare ed i relativi programmi di azione.



## **1.2 SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E PER GLI STAKEHOLDER**

### **1.2.1 CHI SIAMO**

L'art. 1 del decreto-legge 4 febbraio 2010, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 31 marzo 2010, n. 50, ha istituito l'Agencia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata (ANBSC) con l'obiettivo di razionalizzare il sistema complessivo di gestione e di destinazione dei beni sequestrati e poi confiscati alla criminalità organizzata. Le attribuzioni dell'Agencia ai sensi dell'art.110, comma 2, del decreto legislativo n. 159/2011 nel quale sono confluite le norme istitutive dell'Agencia nazionale sono:

- a) acquisizione dei dati relativi ai beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata nel corso dei procedimenti penali e di prevenzione; acquisizione delle informazioni relative allo stato dei procedimenti di sequestro e confisca; verifica dello stato dei beni nei medesimi procedimenti; accertamento della consistenza, della destinazione e dell'utilizzo dei beni; programmazione dell'assegnazione e della destinazione dei beni confiscati; analisi dei dati acquisiti, nonché delle criticità relative alla fase di assegnazione e destinazione;
- b) ausilio dell'autorità giudiziaria nell'amministrazione e custodia dei beni sequestrati nel corso del procedimento di prevenzione di cui al libro I, titolo III;
- c) ausilio dell'autorità giudiziaria nell'amministrazione e custodia dei beni sequestrati nel corso dei procedimenti penali per i delitti di cui agli articoli 51, comma 3-bis, del codice di procedura penale e 12-sexies del Decreto Legge 8 giugno 1992, n. 306, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 1992, n. 356, e successive modificazioni, e amministrazione dei predetti beni a decorrere dalla data di conclusione dell'udienza preliminare;
- d) amministrazione e destinazione dei beni confiscati in esito del procedimento di prevenzione di cui al libro I, titolo III;
- e) amministrazione e destinazione dei beni confiscati in esito ai procedimenti penali per i delitti di cui agli articoli 51, comma 3-bis, del codice di procedura penale e 12-sexies del Decreto Legge 8 giugno 1992, n. 306, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 1992, n. 356, e successive modificazioni;

- f) adozione di iniziative e di provvedimenti necessari per la tempestiva assegnazione e destinazione dei beni confiscati, anche attraverso la nomina, ove necessario, di commissari ad acta.

L'idea dell'istituzione dell'Agenzia nazionale risponde alla necessità di disporre di:

- un organismo specialistico, che si occupa esclusivamente di amministrazione e destinazione di beni confiscati;
- un organismo snello nelle procedure, nelle dotazioni organiche e finanziarie e soprattutto un organismo non concepito come una struttura ministeriale, soggetta ai vari vincoli tipici dei Ministeri. L'Agenzia, infatti, è soggetta sì al potere di vigilanza del Ministro dell'interno, ma è dotata di autonomia organizzativa, contabile e patrimoniale.

La novità più importante dell'Agenzia la si coglie quando si passa ad esaminare i suoi compiti. Essa, infatti, entra in campo fin dal sequestro del bene, sia pure con compiti solo di consulenza e affiancamento dell'Autorità giudiziaria, per poi, con la confisca di primo grado, assumere in carico il bene, gestirlo fino alla confisca definitiva e, poi provvedere alla sua destinazione finale.

Insomma con l'Agenzia il legislatore, per la prima volta in Italia, ha voluto un ente che si facesse carico di un disegno unitario di amministrazione e destinazione dei beni confiscati; un ente di programmazione dell'utilizzo dei beni medesimi, una «cabina di regia nazionale» diretta ad orientare l'azione delle istituzioni e della società civile.

Esiste, tuttavia, una discrasia tra il dettato legislativo e la pratica quotidiana che ha evidenziato una serie di problemi tra i quali spicca, essenzialmente, quello dell'esiguità della dotazione organica dell'Agenzia e della connessa dotazione di risorse finanziarie.

E' chiaro come tali numeri risultino insufficienti a consentire all'Agenzia, che conta una sede principale sita a Reggio Calabria e quattro sedi secondarie a Palermo, Napoli, Roma, Milano, un adeguato sviluppo organizzativo sul territorio e lo svolgimento di tutti i compiti che la legge le ha affidato.

Ai sensi dell'art. 111 del Decreto Legislativo n. 159/2011 sono organi dell'Agenzia e restano in carica per quattro anni rinnovabili per una sola volta:

- *il Direttore;*
- *il Consiglio direttivo;*
- *il Collegio dei revisori.*

Il *Direttore*, scelto tra i prefetti, è nominato con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'interno, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, ed è collocato a disposizione ai sensi dell'articolo 3-bis del decreto-legge 29 ottobre 1991, n. 345, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 dicembre 1991, n. 410. Lo stesso assume la rappresentanza legale, assicura il coordinamento e l'unitarietà delle strategie e delle attività, convoca il Consiglio direttivo e stabilisce l'ordine del giorno delle sedute. Provvede, altresì, all'attuazione degli indirizzi e delle linee guida fissate dal Consiglio direttivo in materia di amministrazione, assegnazione e destinazione dei beni sequestrati e confiscati. Il Direttore riferisce periodicamente ai Ministri dell'Interno e della Giustizia

Il *Consiglio direttivo* è presieduto dal Direttore dell'Agenzia ed è composto:

- da un magistrato designato dal Ministro della Giustizia;
- da un magistrato designato dal Procuratore Nazionale Antimafia;
- da due qualificati esperti in materia di gestioni aziendali e patrimoniali designati, di concerto, dal Ministro dell'Interno e dal Ministro dell'Economia e delle Finanze.

L'Agenzia con delibera del Consiglio direttivo:

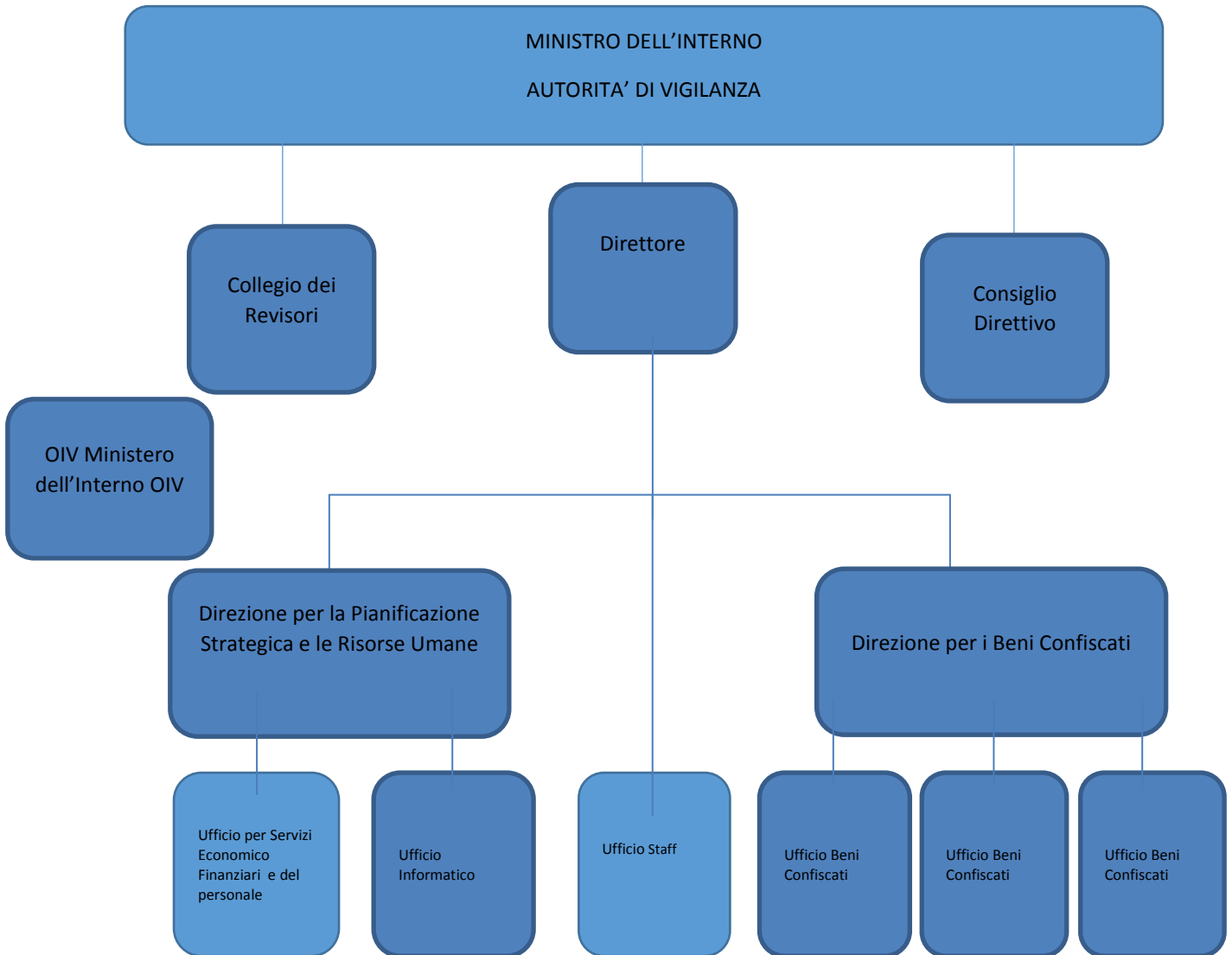
- a) adotta gli atti di indirizzo e le linee guida in materia di amministrazione, assegnazione e destinazione dei beni sequestrati e confiscati;
- b) programma l'assegnazione e la destinazione dei beni in previsione della confisca;
- c) approva piani generali di destinazione dei beni confiscati;
- d) richiede all'autorità di vigilanza di cui all'articolo 110, comma 1, l'autorizzazione ad utilizzare i beni immobili di cui all'articolo 48, comma 3, lettera b);

- e) richiede la modifica della destinazione d'uso del bene confiscato, in funzione della valorizzazione dello stesso o del suo utilizzo per finalità istituzionali o sociali, anche in deroga agli strumenti urbanistici;
- f) approva il bilancio preventivo ed il conto consuntivo;
- g) verifica l'utilizzo dei beni, da parte dei privati e degli enti pubblici, conformemente ai provvedimenti di assegnazione e di destinazione;
- h) revoca il provvedimento di assegnazione e destinazione nel caso di mancato o difforme utilizzo del bene rispetto alle finalità indicate nonché negli altri casi stabiliti dalla legge;
- i) sottoscrive convenzioni e protocolli con pubbliche amministrazioni, regioni, enti locali, ordini professionali, enti ed associazioni per le finalità del presente decreto;
- l) provvede all'istituzione, in relazione a particolari esigenze, di sedi secondarie nelle regioni ove sono presenti in quantità significativa beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata;
- m) adotta un regolamento di organizzazione interna.

Il *Collegio dei revisori*, costituito da tre componenti effettivi e da due supplenti, è nominato con decreto del Ministro dell'Interno fra gli iscritti nel registro dei revisori contabili. Un componente effettivo e un componente supplente sono designati dal Ministro dell'Economia e delle Finanze e provvede:

- a) al riscontro degli atti di gestione;
- b) alla verifica del bilancio di previsione e del conto consuntivo, redigendo apposite relazioni;
- c) alle verifiche di cassa con frequenza almeno trimestrale.

L'organizzazione odierna dell'Agenzia si presenta nel modo descritto nel seguente organigramma:



## 1.2.2 L'AMMINISTRAZIONE IN CIFRE

### 1.2.2.1 IL PERSONALE

La dotazione organica dell'ANBSC, già individuata dal decreto legge n. 4 del 4 febbraio 2010 istitutivo dell'Ente, è dettagliata dal DPR n. 235/2011 (entrato in vigore il 15 marzo 2012) in 30 unità di personale di cui 5 dirigenti. In sostanza tale Decreto ha tentato di attribuire all'organizzazione e al funzionamento dell'Agenzia un assetto definitivo, ma in realtà si è sostanzialmente limitato a confermare, in via definitiva, la dotazione organica che il legislatore del 2010 aveva previsto nella prima fase di start-up.

L'ANBSC attualmente, oltre che del Direttore (scelto tra i prefetti e nominato con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'interno, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, collocato a disposizione ai sensi dell'articolo 3-bis del Decreto Legge 29 ottobre 1991, n. 345, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30 dicembre 1991, n. 410) si avvale di tre dirigenti di cui uno in organico all'ANBSC, un vice prefetto ed un vice prefetto aggiunto, entrambi in posizione di fuori ruolo. Dei tre dirigenti uno è dedicato al “core business” (gestione beni confiscati), una ulteriore unità dirigenziale svolge attività di coordinamento e supporto al Direttore ed alla struttura mentre l'unico dirigente transitato nei ruoli dell'Agenzia ha l'incarico di Responsabile della Direzione per la Pianificazione Strategica e le Risorse Umane e la reggenza dell'ufficio per i Servizi Economico-Finanziari e del personale e dell'Ufficio per i Servizi Informatici.

Il regolamento di organizzazione del personale ha esattamente individuato gli uffici dirigenziali e le relative competenze, ma l'inadeguatezza della dotazione organica e finanziaria dell'Agenzia, è apparsa chiara anche al Governo, che, nel tempo, ha emanato alcuni provvedimenti tra i quali il D.L. n. 187/2010, le cui misure hanno avuto termine il 31 dicembre 2012, e la Legge n. 228/2012, cd. “Legge di stabilità 2013”.

Tale ultima norma ha inciso significativamente sull'organizzazione dell'Agenzia sia con riferimento alla composizione dell'organo di vertice che in relazione alle risorse umane disponibili.

Per quanto concerne il Consiglio Direttivo, in sostituzione del rappresentante del Ministero dell'interno e del Direttore dell'Agenzia del demanio o un suo delegato, è stata prevista la presenza di «due qualificati esperti in materia di gestioni aziendali e patrimoniali designati, di concerto, dal Ministro dell'Interno e dal Ministro dell'Economia e delle Finanze».

Con riferimento, invece, alla dotazione organica a disposizione dell'Agenzia, il legislatore è, invece, intervenuto prevedendo l'inserimento dell'art. 113 bis al codice antimafia.

In particolare la dotazione organica dell'Agenzia è individuata in due distinte “strutture”:

- Una **“struttura fissa”** (art. 113-bis, comma 1) costituita da un organico di 30 unità di personale ripartite tra le diverse qualifiche, dirigenziali e non, secondo contingenti da definire con il regolamento da adeguare ai sensi del comma 193;
- Una **“struttura mobile”** (art. 113-bis, comma 2) costituita invece da 100 unità di personale, militare e civile, appartenente alle pubbliche amministrazioni e ad enti pubblici economici, ripartite tra le diverse qualifiche, dirigenziali e non. Tale personale, fatta eccezione per quello della carriera prefettizia, che può essere collocato fuori ruolo, viene posto in posizione di comando o di distacco anche in deroga alla vigente normativa generale in materia di mobilità e nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127. L'aliquota di personale militare di cui al periodo precedente non può eccedere il limite massimo di quindici unità, di cui tre ufficiali di grado non superiore a colonnello o equiparato e dodici sottufficiali. Il personale in esame conserva lo stato giuridico e il trattamento economico fisso, continuativo e accessorio, secondo quanto previsto dai rispettivi ordinamenti, con oneri a carico dell'Amministrazione di appartenenza e successivo rimborso da parte dell'Agenzia all'amministrazione di appartenenza dei soli oneri relativi al trattamento accessorio.

La legge di stabilità, poi, ha riconosciuto al personale in servizio presso l'ANBSC, alla data di entrata in vigore della medesima, la facoltà di presentare domanda di inquadramento nei ruoli entro la data del 30 settembre 2013 e di transitare così nella c.d. “struttura fissa” sopra menzionata.

A seguito, quindi, delle modifiche apportate al D.lgs. n. 159/2011 dalla Legge n. 228/2012 il modello organizzativo dell'ANBSC è connotato come sopra specificato, da un doppio binario e da una apparente flessibilità che, nel caso di specie, non rappresenta un aspetto positivo; il personale in servizio, in posizione di comando, distacco e fuori ruolo, non permane stabilmente in organico, consequenzialmente diventa arduo per la dirigenza organizzare i servizi e definire gli obiettivi individuali, solo pochi funzionari ed impiegati operano in Agenzia fin dai primi anni della sua nascita.

In base alla tabella allegata alla relazione tecnica al Disegno di Legge n. 3584/2012, approvato dal Senato della Repubblica - da cui è originata la Legge 228/2012 - la dotazione organica e il contingente di personale di cento unità di cui potrà avvalersi l'ANBSC sono individuati nella scheda sottostante per un totale di 130 unità.

<b>PERSONALE</b>	<b>PERSONALE PREVISTO IN DOTAZIONE ORGANICA</b>	<b>PERSONALE IN COMANDO O ALTRO PROVVEDIMENTO</b>	<b>NUMERO COMPLESSIVO PERSONALE</b>
DIRIGENTI DI PRIMA FASCIA	1	1	2
DIRIGENTI DI SECONDA FASCIA (in questa fascia rientra il Colonnello)	4	1	5
<b>AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 7</b>			
AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 7	3	5	8
<b>AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 6</b>			
AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 6	8	8	16
<b>AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 5</b>			
AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 5	4	10	14
<b>AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 4</b> (in questa fascia rientrano il tenente colonnello e il maggiore)			
AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 4	4	10	14
<b>AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 3</b> (in questa fascia rientra il capitano)			
AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 3	3	4	7
<b>AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 2</b>			
AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 2	2	5	7



AREA FUNZIONALE TERZA - FASCIA 1 (in questa fascia rientrano il Luogotenente, il Maresciallo aiutante ed il maresciallo capo)	1	13	14
AREA FUNZIONALE SECONDA - FASCIA 6		16	16
AREA FUNZIONALE SECONDA - FASCIA 5		6	6
AREA FUNZIONALE SECONDA - FASCIA 4		6	6
AREA FUNZIONALE SECONDA - FASCIA 3 (in questa fascia rientrano il maresciallo ordinario e il maresciallo)		6	6
AREA FUNZIONALE SECONDA - FASCIA 2		4	4
AREA FUNZIONALE PRIMA - FASCIA 2		5	5
TOTALI	30	100	130

Al momento della compilazione del presente documento il personale in servizio-impiegato quasi esclusivamente in posizione di comando, di distacco e fuori ruolo operante sia secondo regime di diritto pubblico (carriera prefettizia, Polizia di Stato, Vigili del Fuoco, Arma dei Carabinieri, Guardia di Finanza) che secondo disciplina del rapporto di lavoro di cui all'art. 2, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - è, viceversa, il seguente:

<i>Regime del rapporto di lavoro</i>		<i>Personale Dirigente</i>	<i>Personale non Dirigente</i>
<b><i>Personale pubblico impiego contrattualizzato</i></b>	Ministeri	1	44
	Enti locali / SSN		17
	Enti pubblici non economici		2
	Agenzie fiscali/delle dogane		10
	<b>Totale</b>	<b>1</b>	<b>73</b>
<b><i>Personale pubblico impiego NON</i></b>	Ministeri	2	
	VV.FF- SATI		5

<i>contrattualizzato</i>	Polizia di Stato		8
	Polizia Penitenziaria		1
	Corpo Forestale Stato		1
	Guardia di Finanza		7
	Carabinieri		3
	Totale ( di cui Forze Ordine 25)	<b>2</b>	<b>25</b>
<i>Personale diritto privato</i>	Enti pubblici economici		2
	Totale	0	<b>2</b>
Totale generale		<b>3</b>	<b>100</b>

Dato di sintesi ai dati al 07 novembre 2016

### 1.2.2.2 LE RISORSE FINANZIARIE

Alla copertura degli oneri derivanti dall'istituzione e dal funzionamento dell'Agenzia, ivi compresi quelli relativi alle spese di personale si provvede secondo le modalità previste dall'articolo 118 del D. Lgs. n. 159/2011. Le risorse assegnate per l'anno 2016 ammontano ad €. 5.162.128,00.

Tali risorse non risultano pienamente adeguate per far fronte allo svolgimento delle attività istituzionali, pertanto, l'ANBSC, da un lato è impegnata a costituire la dotazione organica e dall'altro ha adottato misure finalizzate al contenimento delle spese strumentali al fine di mantenere il necessario equilibrio economico-finanziario, evitando, nei limiti del possibile, di compromettere alcuna delle attività istituzionali chiamata a svolgere.

#### Fonti di finanziamento 2016-2018

Tipologia fonti di finanziamento	2016	2017	2018

Trasferimenti previsti nell'ambito del bilancio dello Stato	€. 5.162.128,00	€. 5.162.128,00	€. 5.162.128,00
Autofinanziamento ex art. 48, comma 3 lett. b)	€. 143.600,00	€. 287.000,00	€. 287.000,00

### 1.2.2.3 IL MANDATO ISTITUZIONALE

Al precedente punto 1.2.1 sono specificate in dettaglio le attribuzioni dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata.

Tuttavia, in una sintetica ricostruzione inerente la missione dell'Ente è possibile individuare, nella prima fase del sequestro, lo svolgimento di compiti di consulenza e affiancamento dell'Autorità giudiziaria nella gestione del bene e l'assunzione in carico dello stesso, solo con la confisca di primo grado, al fine di gestirlo fino alla confisca definitiva in funzione della sua destinazione atta a realizzare quelle finalità di riutilizzo sociale ed istituzionale che vengono ulteriormente garantite dall'attività di costante monitoraggio.

Le attribuzioni dell'Ente, puntualmente individuate nell'art. 110, c. 2, del Decreto Legislativo n. 159/2011 nel quale sono confluite le norme istitutive dell'Agenzia nazionale, vengono rimodulate e di seguito elencate anche alla luce di un necessario criterio di organizzazione delle molteplici attività, aventi diversi punti in comune tra loro, nelle quali si articola la missione istituzionale dell'ente:

- a) acquisizione di tutti i/le dati/informazioni relativi ai beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata nonché dei relativi procedimenti di sequestro e confisca con conseguente analisi degli stessi dati/informazioni funzionali alla migliore gestione del bene (comune a fase ante e post confisca definitiva);
- b) ausilio dell'autorità giudiziaria nell'amministrazione e custodia dei beni sequestrati nel corso di procedimenti penali e di prevenzione;
- c) amministrazione dei beni dopo la confisca di I° grado;
- d) amministrazione ed attività di programmazione assegnazione e destinazione dei beni in confisca definitiva;
- e) attività di monitoraggio dei beni post destinazione.

## 1.3 L'ALBERO DELLA PERFORMANCE

<b>MANDATO ISTITUZIONALE</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. acquisizione di tutti i/le dati/informazioni relativi ai beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata nonché dei relativi procedimenti di sequestro e confisca con conseguente analisi degli stessi dati/informazioni funzionali alla migliore gestione del bene (comune a fase ante e post confisca definitiva);</li> <li>2. ausilio dell'autorità giudiziaria nell'amministrazione e custodia dei beni sequestrati nel corso di procedimenti penali e di prevenzione;</li> <li>3. amministrazione dei beni dopo la confisca di I grado;</li> <li>4. amministrazione ed attività di programmazione assegnazione e destinazione dei beni in confisca definitiva;</li> <li>5. attività di monitoraggio dei beni post destinazione.</li> </ol>	
<b>INTERPRETAZIONE DEL MANDATO</b>	
<b>(OUTCOMES)</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Innescare un processo virtuoso che, consenta la tempestiva assegnazione dei beni definitivamente confiscati, promuovere l'ottimizzazione dell'utilizzo dei beni/aziende già in fase di confisca di primo grado al fine di consentire il miglior reimpiego a fini istituzionali o sociali dei patrimoni sottratti alla criminalità organizzata;</li> <li>2. Favorire la standardizzazione delle procedure ed i rapporti con l'Autorità giudiziaria ed i coadiutori.</li> </ol>	
<b>1° ASSET STRATEGICO</b>	<b>2° ASSET STRATEGICO</b>
<p><b>Amministrazione e destinazione beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata.</b></p> <p>Realizzazione di un progetto integrato, anche di tipo informatico, che migliori la performance dell'Agenzia in termini di gestione e destinazione dei beni confiscati, sviluppando tra tutti i soggetti a vario titolo interessati al processo di restituzione alla pubblica fruizione dei beni</p>	<p><b>Gestione risorse umane e finanziarie, informatizzazione struttura, trasparenza.</b></p> <p>Definire il funzionamento amministrativo della struttura ancora in fase di rimodulazione, favorendo il potenziamento delle attività , anche informatiche, finalizzate a razionalizzare, ed ottimizzare le risorse finanziarie disponibili, anche al fine di sviluppare il sistema di allocazione delle risorse premiali. Adempiere a tutti gli obblighi in materia di trasparenza quale obiettivo delineato dal nuovo decreto legislativo 97/2016.</p>

## 1.4 L'ANALISI DEL CONTESTO

### 1.4.1 IL CONTESTO ESTERNO

L'Agenzia è vigilata dal Sig. Ministro dell'Interno che, con direttiva del 16 maggio 2012, ha individuato gli ambiti e le modalità di esercizio della citata vigilanza.

In base all'art. 110, comma 3, del D. Lgs. n. 159/2011, l'Agenzia è, quindi, sottoposta al controllo della Corte dei Conti ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della Legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni.

I soggetti interessati dall'attività dell'Agenzia sono:

- amministrazioni statali;
- agenzie fiscali, università statali;
- enti pubblici e istituzioni culturali di rilevante interesse;
- Comuni;
- Provincie;
- Regioni;
- Associazioni, comunità, anche giovanili, enti, associazioni maggiormente rappresentative degli enti locali, organizzazioni di volontariato di cui alla Legge 11 agosto 1991, n. 266, cooperative sociali di cui alla Legge 8 novembre 1991, n. 381;
- comunità terapeutiche e centri di recupero e cura di tossicodipendenti di cui al testo unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione, cura e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza, di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309;
- associazioni di protezione ambientale riconosciute ai sensi dell'articolo 13 della Legge 8 luglio 1986, n. 349, e successive modificazioni;
- Enti pubblici aventi tra le altre finalità istituzionali anche quella dell'investimento nel settore immobiliare, associazioni di categoria che assicurano maggiori garanzie e utilità per il perseguimento dell'interesse pubblico, fondazioni bancarie;
- Il personale delle Forze armate e il personale delle Forze di polizia possono costituire cooperative edilizie;

- Società, imprese pubbliche o private, cooperative di lavoratori dipendenti delle imprese confiscate;
- soggetti privati.

L'operato dell'Agenzia viene reso pubblico attraverso il proprio sito istituzionale, in particolare tramite le sezioni “Albo Pretorio” e “Amministrazione Trasparente”, atto a garantire la trasparenza e diffondere tra i soggetti interessati il contenuto delle proprie attività, consapevole del ruolo fondamentale che il riutilizzo sociale dei beni confiscati alla criminalità organizzata riveste per la società civile.

L'Agenzia, infine, è chiamata a confrontarsi nel contesto internazionale con l'armonizzazione delle normative, quanto meno a livello comunitario, in tema di confische dei patrimoni alla criminalità organizzata che, ormai da tempo, ha rivolto le sue attenzioni in particolare agli investimenti nei paesi dell'est europeo.

#### **1.4.2 IL CONTESTO INTERNO**

A distanza di sei anni dall'istituzione dell'Agenzia emergono, nella loro interezza, una serie di criticità che ne condizionano l'operatività e rendono difficoltosa la gestione:

- La dotazione organica (30 unità) risulta estremamente esigua e il riferimento al trattamento economico e giuridico del comparto Ministeri ha generato difficoltà nella realizzazione di una politica di provvista di personale finalizzata ad una copertura rapida della dotazione organica;
- Il potenziamento del personale previsto dall'art.113 bis del D. Lgs. n. 159/2011, così come contemplato dalla c.d. legge di stabilità per l'anno 2013 (L. 228/2012) e cioè in posizione di comando, di distacco o fuori ruolo, non consente una programmazione di lungo periodo impedendo la costituzione della dotazione organica dotata di specializzazione adeguata alle peculiari esigenze dell'Agenzia;
- in relazione alla esiguità di risorse umane disponibili, tenuto conto della normativa restrittiva anche in materia di utilizzo di forme di lavoro flessibile, risulta estremamente difficoltoso il presidio di importanti funzioni quali quelle delle verifiche aziendali e della tutela legale societaria;

- le fonti di finanziamento, a regime, non saranno del tutto adeguate ad assicurare il pieno svolgimento delle attività istituzionali.

## 2 DAGLI OBIETTIVI STRATEGICI AGLI OBIETTIVI OPERATIVI

---

### 2.1 AREA STRATEGICA AMMINISTRAZIONE E DESTINAZIONE BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA

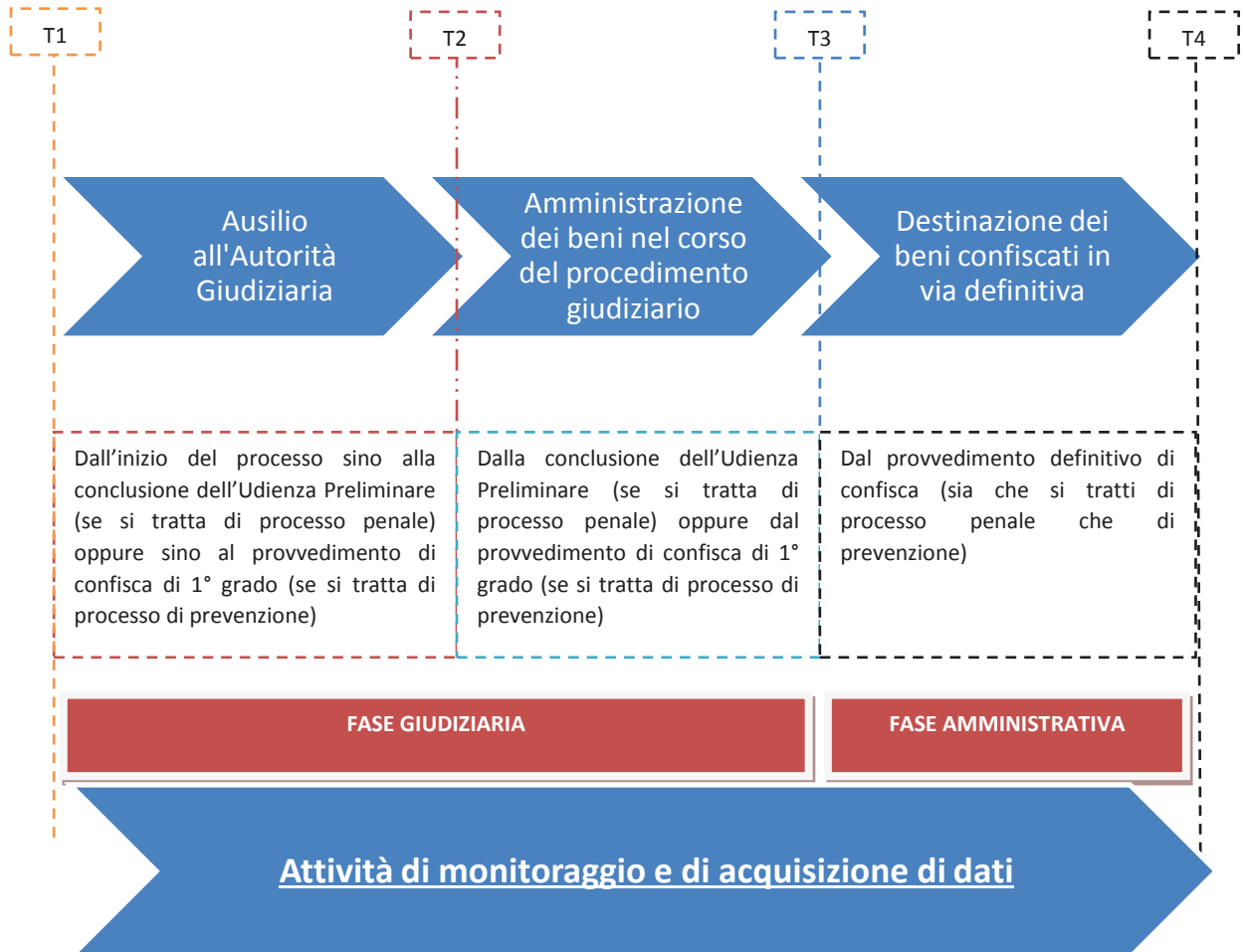
Il D. Lgs. n. 159/2011 c.d. “codice antimafia”, in particolare, ha affidato all’Agenzia la seguente “mission” riconducibile alle seguenti **2 fasi del processo di gestione**:

1. **FASE GIUDIZIARIA:** in questa fase che va dal provvedimento di sequestro sino alla confisca definitiva, l’Agenzia Nazionale è chiamata a svolgere **2 funzioni** e cioè:
  - a) **Ausilio all'autorità giudiziaria:** sin dall'inizio del processo, è chiamata a supportare l’Autorità Giudiziaria per la risoluzione delle criticità riscontrate dal giudice e dall’amministratore giudiziario nel corso del procedimento;
  - b) **Amministrazione dei beni nel corso del procedimento giudiziario:** dalla conclusione dell’Udienza Preliminare (nel caso di processo penale) oppure dal provvedimento di confisca di 1° grado (nel caso di processo di prevenzione), è chiamata a svolgere il ruolo di amministratore dei beni assumendo su di sé i compiti che, nella prima fase, sono di competenza dell’amministratore giudiziario nominato dal giudice.
2. **FASE AMMINISTRATIVA:** in questa fase, che inizia con il provvedimento di confisca definitiva, l’Agenzia Nazionale svolge l’importante attività di:
  - c) **Destinazione dei beni confiscati in via definitiva,** anche tenuto conto della programmazione effettuata nella precedente fase giudiziaria. Al riguardo, il Codice antimafia impone all’Agenzia di destinare il bene entro 90 giorni dalla confisca definitiva, termine prorogabile di ulteriori 90 giorni nel caso di operazioni complesse.

Va segnalato che in entrambe le fasi sopra descritte (giudiziaria ed amministrativa), il codice antimafia affida all’Agenzia Nazionale l’ulteriore compito di **monitoraggio e di**

acquisizione dei dati relativi ai sequestri e alla confische, programmando la destinazione dei beni in vista della confisca definitiva nonché il monitoraggio in ordine all'uso dei beni stessi dopo la destinazione.

*Schema riepilogativo competenze ANBSC*





### **2.1.1 ACQUISIZIONE DATI/INFORMAZIONI RELATIVI AI BENI SEQUESTRATI E CONFISCATI ALLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA NONCHÉ DEI RELATIVI PROCEDIMENTI DI SEQUESTRO E CONFISCA CON CONSEGUENTE ANALISI DEGLI STESSI DATI/INFORMAZIONI FUNZIONALI ALLA MIGLIORE GESTIONE DEL BENE (COMUNE A FASE ANTE E POST CONFISCA DEFINITIVA)**

L'Agenzia nazionale ha sviluppato un progetto per la realizzazione di un sistema informatico proprio, denominato "ReGIO" (Realizzazione di un sistema per la Gestione Informatizzata ed Operativa delle procedure di amministrazione e destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata), nella nuova banca dati, operativa dal dicembre 2014, sono già stati riversati i dati relativi alle diverse tipologie di beni (immobili, mobili ed aziendali) già contenuti nella banca dati dell'Agenzia del Demanio alla data del 31 dicembre 2012, nonché di quelli provenienti dalla Banca dati del Ministero della Giustizia, relativi ai procedimenti di data posteriore al 1° gennaio 2013.

L'attività di raccolta e analisi dei dati ha, quindi, posto le basi per sviluppare il sistema informatico la cui implementazione è fondamentale per l'attività dell'Agenzia.

In tema, poi, di armonizzazione delle procedure informatiche utilizzate dai principali Enti coinvolti a qualsiasi titolo nella gestione dei beni va segnalato che, nel corso del 2016, sono in corso di ulteriore intensificazione le relazioni per l'interscambio informatizzato dei dati relativi ai diversi provvedimenti patrimoniali di prevenzione (sequestri, dissequestri, confische, revoche impugnazioni, etc) con il Ministero della Giustizia. Completato, dal punto di vista strutturale, il sistema informativo dell'Agenzia denominato "ReGIO" (Realizzazione di un sistema per la Gestione Informatizzata ed Operativa delle procedure di amministrazione e destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata), che costituisce l'interfaccia di ricezione dei dati provenienti dalla Banca Dati Centrale del Ministero della Giustizia, tanto ancora andrà

realizzato, specie da parte del Ministero della Giustizia al fine di consentire un completo sistema integrato che tenga conto anche delle confische c.d. penali (ex art. 12 sexies) e delle confische decise dagli Uffici giudiziari non aventi sede nelle regioni dell'Italia meridionale ossia delle regioni del cd "obiettivo convergenza" (Campania, Calabria, Puglia e Sicilia).

Nel corso del 2015 per potenziare i processi di informatizzazione della "gestione" dei beni confiscati, l'Agenzia è stata destinataria di finanziamenti comunitari. Con decreto del 2 luglio 2015, l'Autorità di gestione del Pon sicurezza, Ministero dell'interno, ha, infatti, autorizzato e finanziato il c.d. progetto Hermon che rappresenta un sistema integrato di geo-monitoraggio Territoriale dei Beni Confiscati. L'Agenzia si è dotata di uno strumento cartografico di analisi per l'efficace amministrazione e destinazione degli immobili confiscati alla criminalità organizzata con l'acquisizione di informazioni su beni, territorio ed ambiente tramite rilevazioni Gps che va evidentemente implementato ed ampliato, se possibile, su tutto il territorio nazionale.

### **2.1.2 AUSILIO DELL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA NELL'AMMINISTRAZIONE E CUSTODIA DEI BENI SEQUESTRATI NEL CORSO DI PROCEDIMENTI PENALI E DI PREVENZIONE E AMMINISTRAZIONE DEI BENI DOPO LA CONFISCA DI I GRADO**

L'ANBSC è chiamata a predisporre le linee guida previste dall'art. 112 del Codice Antimafia. Per la loro elaborazione è di fondamentale importanza un confronto con i magistrati che si occupano di misure di prevenzione, allo scopo di raccogliere quanti più suggerimenti possibili e così cercare di risolvere diversi problemi tra i quali quello relativo al difficile passaggio dalle attività giurisdizionali a quelle dell'Agenzia, o quello conseguente all'impossibilità per lo Stato di svolgere attività imprenditoriali nella

gestione dei compendi sottratti alla criminalità organizzata. In particolare andranno definite:

- a) le attività di custodia e gestione dei beni confiscati in via non definitiva;
- b) le problematiche connesse alla gestione di beni gravati da azioni giudiziarie e/o da altre “criticità” ed in particolare: beni occupati *sine titulo*, beni locati, beni formalmente destinati in passato dall’Agenzia del demanio e mai presi realmente in carico dai destinatari perché occupati;
- c) le problematiche connesse alla gestione di beni per i quali pendono contemporaneamente procedimenti di prevenzione e penali o vi siano in itinere ricorsi per la revoca della confisca, ovvero siano oggetto di procedure fallimentari;
- d) proposte per la conduzione delle “aziende” sequestrate e confiscate in via non definitiva;
- e) l’armonizzazione dei compensi ai coadiutori con i diversi criteri seguiti dalle A.G.

### **2.1.3 AMMINISTRAZIONE ED ATTIVITÀ DI PROGRAMMAZIONE DELLA DESTINAZIONE E ASSEGNAZIONE DEI BENI IN CONFISCA DEFINITIVA E ATTIVITÀ CONSEGUENTE DI MONITORAGGIO DEI BENI POST DESTINAZIONE**

I maggiori sforzi continuano ad essere concentrati sullo “smaltimento” dei beni confiscati ereditati dalla precedente gestione in capo all’Agenzia del Demanio, rappresentata precipuamente da beni con ipoteca e con altre criticità quali beni occupati *sine titulo*, beni locati, beni formalmente destinati in passato dall’Agenzia del Demanio e mai presi realmente in carico dai destinatari perché occupati.

Tale attività, per la natura straordinaria che la caratterizza, da svolgere unitamente all’ordinaria gestione dei beni, deve essere valutata in un arco temporale pluriennale.

Evidentemente l’attività è, inoltre, concentrata a far sì che:

- la destinazione dei beni, privi di criticità, possa avvenire nei termini normativamente previsti;
- il monitoraggio dei beni destinati consenta di verificare il corretto impiego da parte degli Enti destinatari.

## **2.2 AREA STRATEGICA GESTIONE RISORSE UMANE FINANZIARIE, INFORMATIZZAZIONE STRUTTURA E TRASPARENZA**

Lo sviluppo di questo asset strategico è di estrema rilevanza per dotare l'Agenzia di quelle risorse strumentali ed umane indispensabili per il perseguimento del *core business* dell'ANBSC.

Le pubbliche amministrazioni non possono ormai prescindere da processi di informatizzazione e innovazione tecnologica, in modo da assicurare adeguati livelli di trasparenza e di efficienza.

Il piano strategico dell'Agenzia, attinente le attività di supporto - come previsto nel piano della performance 2014 e già in parte concretizzato - ha come principale obiettivo quello di giungere ad una messa a regime della struttura su due principali aree funzionali:

1. Sviluppo organizzativo dei sistemi informatici;
2. Razionale e trasparente impiego delle risorse economico-finanziarie e sviluppo delle risorse umane.

Nei decorsi anni l'Agenzia ha raggiunto una graduale autonomia operativa. Si è, infatti, sostanzialmente definito il quadro regolamentare con l'entrata in vigore dei cennati regolamenti di organizzazione del personale, di contabilità e dei flussi informativi approvati rispettivamente con D.P.R. nn. 235, 234 e 233 del 15 dicembre 2011 e pubblicati in G.U. il 29 febbraio 2012.

Con riferimento al processo di informatizzazione è stato acquisito un software per la gestione del sistema delle presenze del personale ed attivate tutte le procedure telematiche per provvedere all'acquisizione di beni e servizi sul mercato elettronico,

agli adempimenti nei confronti del Dipartimento della funzione pubblica, nonché del MEF e di altre pubbliche amministrazioni.

Va, quindi, sottolineato come l'attività dell'Agenzia viene svolta con la consapevolezza che sarà necessario ottimizzare in ogni caso le risorse finanziarie disponibili, non pienamente sufficienti a far fronte a tutte quelle attività strumentali necessarie al funzionamento di un Ente dotato di piena autonomia contabile e organizzativa.

L'obiettivo strategico da perseguire è quello di ottimizzare l'utilizzo delle risorse disponibili e il miglioramento degli attuali livelli di qualità dell'Ente, anche al fine di sviluppare il sistema di allocazione delle risorse premiali.

## **2.2.1 IMPIEGO DELLE RISORSE ECONOMICO-FINANZIARIE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE**

Per quanto attiene il piano di sviluppo delle risorse umane questo matura in un contesto di obiettive difficoltà. Innanzitutto, le professionalità specifiche necessarie all'ANBSC per lo svolgimento delle proprie attività mal si conciliano con il rinvio, contenuto nel DPR n. 235/2011, al trattamento economico e giuridico del personale del comparto Ministeri. Le stesse risorse previste dall'art. 6 del citato DPR n. 235/2011 risultano assolutamente esigue (30 unità) rispetto ai compiti attribuiti dal legislatore.

Alcune criticità sono state attutate, ma non risolte, dalle disposizioni normative riportate nella cd. "legge di stabilità" per l'anno 2013 che ha introdotto l'art. 113 bis al D. Lgs. n. 159/2011.

*Dovranno essere, - in ogni caso, solo dopo che i regolamenti emanati ai sensi dell'articolo 113, comma 1, del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159, saranno adeguati alle previsioni recate dall'art. 1 commi da 189 a 192 della Legge 228/2012, così come previsto dal successivo comma 193*

– avviate le procedure per il passaggio nei ruoli dell'Agenzia del personale avente diritto ai sensi del combinato disposto degli articoli 13 del DPR n. 235/2011 e 1 co. 191 della Legge n. 228/2012 nel limite massimo di trenta unità di cui 5 dirigenziali.

Si dovrà, inoltre, provvedere a costituire i fondi di amministrazione sia del personale dirigente che non. L'Agenzia ha, anche, individuato e proposto fonti di finanziamento che alimentino il fondo di amministrazione in modo da poter erogare, previa adozione di un sistema di valutazione del personale non dirigente, premi incentivanti ed indennità di responsabilità tali da svolgere una funzione motivazionale per il personale.

In coerenza, poi, con le disposizioni legislative e compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili, nel medio e lungo periodo un importante ruolo sarà svolto dalla formazione professionale adeguata alle esigenze dell'ANBSC.

Il piano strategico dell'Agenzia, attinente le attività di supporto economico finanziario, ha come principale obiettivo quello di giungere ad una messa a regime della struttura su due principali aree funzionali:

- la programmazione economico-finanziaria da realizzare, tenendo conto delle vigenti normative che regolano il funzionamento dell'Agenzia;
- l'acquisizione di beni e servizi da realizzare attraverso un'adeguata informatizzazione delle procedure con conseguente razionalizzazione delle stesse in funzione dell'incremento delle sedi territoriali ed al fine di assicurare massima trasparenza delle procedure.

## **2.2.2 SVILUPPO ORGANIZZATIVO DEI SISTEMI INFORMATICI E IL PROGETTO REGIO**

Per quanto attiene il processo di informatizzazione occorre proseguire nei seguenti processi:

- a) aggiornare costantemente la gestione informatizzata dei dati dell'Agenzia con

- particolare riferimento all'inventario dei beni mobili e dei beni di facile consumo;
- b) ampliare l'utilizzo del software di gestione informatizzata del protocollo e dei flussi documentali di cui si è dotata l'Agenzia tramite il riuso del software denominato "webarch" ponendosi come obiettivo la graduale scomparsa dell'uso della carta in favore della formazione di atti in formato digitale con tutto ciò che ne consegue in termini di formazione, gestione e conservazione del documento digitale;
  - c) avviare un processo formativo del personale assegnato all'USI finalizzato a rendere l'Agenzia sempre più autonoma nella gestione dei servizi informatici rispetto alle imprese terze;

Per quanto concerne l'attività istituzionale, posto che la legge individua l'Agenzia quale unico ente competente in materia di amministrazione e destinazione dei beni confiscati, si dovrà impostare, compatibilmente con l'adeguamento di tutte le PP.AA. all'Agenda Digitale in fase di realizzazione nell'intero paese, un collegamento telematico utile al confronto tra tutti gli enti, pubblici e privati, che intervengono a vario titolo nella gestione beni confiscati.

Oltre a questa necessità operativa, nella fase di ideazione del nuovo sistema informatico si è ritenuta di fondamentale importanza la possibilità di aprire le risorse e le informazioni sui beni confiscati anche ai cittadini, soprattutto quelli delle quattro Regioni «convergenza» (Calabria, Campania, Puglia, Sicilia) in cui si trova l'80% circa dei beni immobili sottratti ai mafiosi. L'intento è stato quello di porre le tecnologie informatiche al servizio della diffusione della cultura antimafia tra la popolazione.

### **2.2.3 TRASPARENZA**

Adempimento di tutti gli obblighi in materia; obiettivo delineato dal nuovo decreto legislativo 97/2016 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche sulla trasparenza. In particolare occorre migliorare i processi di inserimento

sul sito dell'Agenzia degli atti e delle informazioni necessarie per l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla citata norma e ove necessario rimodellare la sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet.

## **2.3 II CICLO DI PROGRAMMAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA E IL CICLO DELLA PERFORMANCE**

Nell'ottica di una maggiore correlazione tra ciclo di programmazione economico-finanziaria e ciclo della performance, sia pur in assenza di un quadro normativo specifico dell'Agenzia che obblighi la stessa alla predisposizione di un programma triennale di attività, si ritiene proseguire nella redazione di un documento strategico con un orizzonte temporale più esteso riconducibile alla tempistica del bilancio pluriennale di previsione.

## **2.4 II PROCESSO DI DEFINIZIONE DEGLI OBIETTIVI**

Il *Direttore* dell'ANBSC determina, su proposta del Responsabile della Direzione per la pianificazione strategica e le risorse umane, il programma triennale delle attività da espletare nell'ambito delle risorse economiche, umane e finanziarie messe a disposizione per il triennio di riferimento. E' nell'ambito di tali atti programmatici che vengono definite le priorità strategiche dell'ANBSC ed i piani operativi sulla base delle quali viene predisposto il bilancio di previsione dell'anno successivo da approvare entro il 31 ottobre e il piano triennale delle performance da trasmettere entro il 31 gennaio alle amministrazioni competenti.



Con riferimento agli obiettivi strategici e ai piani operativi contenuti nei documenti programmatici (piano triennale, piano annuale) i dirigenti di prima e seconda fascia, d'intesa con il personale assegnato, sulla base delle direttive contenute nel piano triennale, individuano le proposte di obiettivi operativi da assegnare alla struttura e da perseguire nell'anno successivo. Tali proposte sono formulate tenendo conto delle linee di attività di maggiore rilevanza tra quelle svolte dall'unità organizzativa. Le proposte sono presentate al Responsabile della Direzione per la pianificazione strategica e le risorse umane e devono essere condivise nell'ambito della proposta di competenza afferente il piano triennale e il piano annuale da sottoporre all'attenzione del Direttore dell'Agenzia. Le proposte di obiettivi operativi devono contenere l'indicazione dei pesi rispetto ai quali è definito il calcolo per la valutazione dei risultati e degli indicatori per misurazione e la valutazione dei risultati conseguiti. Il Responsabile della Direzione per la pianificazione strategica e le risorse umane procede in accordo con i dirigenti:

1. alla verifica della significatività degli obiettivi proposti;
2. alla individuazione di eventuali obiettivi trasversali, ovvero di obiettivi che abbiano implicazioni sulle attività svolte da altri;
3. alla eventuale definizione di obiettivi nuovi da rinegoziare con i dirigenti;
4. alla definitiva approvazione degli obiettivi operativi

Il Responsabile della Direzione per la pianificazione strategica e le risorse umane effettua il consolidamento degli obiettivi strategici a partire dagli obiettivi individuati con i dirigenti formulando la proposta di approvazione del piano della performance al Direttore che conterrà gli obiettivi strategici e i correlati obiettivi operativi, oltre alle metodologie per la valutazione dei risultati attesi.

Gli obiettivi operativi allegati al presente piano costituiscono gli obiettivi individuali del personale dirigente che dovrà essere, altresì, valutato secondo anche la performance organizzativa.

Posto, tuttavia, che l'attività dell'Agenzia è in continuo divenire anche perché sin dall'istituzione è stata ed è soggetta a modifiche normative che hanno inciso sulla organizzazione e le connesse attività, va evidenziato lo svolgimento da parte di una unità dirigenziale di attività di coordinamento e supporto al Direttore ed alla struttura, volto a garantire un migliore supporto ai processi di cambiamento organizzativo e culturale, dettati dalle esigenze strutturali e strategiche dell'Amministrazione, in continua evoluzione non traducibile in obiettivi preventivabili che andranno necessariamente quantificati in sede di consuntivo delle medesime attività.

## ALLEGATO 1: ALBERO DELLE PERFORMANCE

OBIETTIVO STRATEGICO	OBIETTIVO OPERATIVO	INDICATORE	MISURAZIONE
<p><b>Asset n. 1:</b></p> <p><b>Amministrazione e destinazione beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata.</b></p> <p>Realizzazione di un progetto integrato, anche di tipo informatico, che migliori la performance dell'Agenzia in termini di gestione e destinazione dei beni confiscati, sviluppando sinergie tra tutti i soggetti a vario titolo interessati al processo di restituzione alla pubblica fruizione dei beni</p>	Certezza del numero dei beni destinati e delle procedure in gestione	Tempo	Acquisizione dati analitici e documentali dei beni destinati dal 2013. Ricognizione di tutte le procedure di competenza nell'ambito del sistema informatico entro il 31/12/2016
	Integrazione del sistema informatico esistente con ulteriori app e piattaforme informatiche.	Tempo	Progettazione di una piattaforma informatica che ai sensi del DPR 233/2011 permetta la circolarità di informazioni entro il 31/12/2016
	Utilizzo della conferenza dei servizi anche in attuazione del D. Lgs. 127/2016	Tempo	Reingegnerizzazione del processo di destinazione con utilizzo della conferenza dei servizi per l'acquisizione delle manifestazioni d'interesse. Indizione della conferenza dei servizi tramite piattaforma telematica
	Condivisione dei dati con coadiutori, PA, Enti locali e Nuclei supporto.	Tempo	Entro il 31/12/2016 abilitazione di tutti i coadiutori ad accedere alla piattaforma informatica e avvio delle procedure di abilitazione per altri Enti.
	Pubblicazione dei dati di destinazione sul web dal 2013 e degli open data relativi alle procedure di tutte le aree ed ai beni delle Aree Calabria, Puglia, Campania e Centro Italia.	Tempo	Pubblicazione dati
<p><b>Asset n. 2:</b></p> <p><b>Gestione risorse umane e finanziarie, informatizzazione struttura, trasparenza.</b></p> <p>Definire il funzionamento amministrativo della struttura ancora in fase di rimodulazione, favorendo il potenziamento delle attività, anche informatiche, finalizzate a razionalizzare, ed ottimizzare le risorse finanziarie disponibili, anche al fine di sviluppare il sistema di allocazione delle risorse premiali. Aggiornamento del Piano Triennale sulla Trasparenza, dei contenuti pubblicati sul portale e affinamento procedure acquisizione dati.</p>	Sviluppo organizzativo dei sistemi informatici e autonomia nella gestione	Tempo	Costante aggiornamento dei sistemi informatici e autonomia nella gestione rispetto alle imprese terze
	Impiego delle risorse economico-finanziarie e sviluppo delle risorse umane e Sicurezza sui luoghi di lavoro	Tempo	Predisposizione nei tempi previsti dalle vigenti normative di tutti i documenti contabili (quali il bilancio di previsione anno 2017. Assicurare tutti gli adempimenti fiscali (dichiarazioni e relativi versamenti). Liquidazione delle competenze accessorie al personale e rimborso competenze economiche agli enti di appartenenza.
	Predisposizione documentazione e realizzazione attività in materia di trasparenza	Tempo	Rispetto delle tempistiche previste dalla norme vigenti in materia di trasparenza

La prima area strategica individuata nel presente Piano: Amministrazione e destinazione beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata è riferita alla mission istituzionale mentre la seconda , gestione risorse umane e finanziarie, Informatizzazione struttura e trasparenza , riguarda i processi interni, la comunicazione e la trasparenza, quest'ultimo obiettivo delineato dal nuovo decreto legislativo 97/2016 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche sulla trasparenza”.

Difatti l'art. 10 comma 3 e 4 del D.lgs. 33/2013 così come modificato dal D.lgs.97/2016 dispongono rispettivamente che “La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un obiettivo strategico di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali” e che “Le amministrazioni pubbliche garantiscono la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance”

## *ALLEGATO 2: SCHEDA OBIETTIVI OPERATIVI DIRIGENTI*

SCHEDA OBIETTIVI/RISULTATI:

**DIREZIONE PER LA PIANIFICAZIONE STRATEGICA E LE RISORSE UMANE**

DIRIGENTE: MASSIMO NICOLO'

ANNO DI RIFERIMENTO : 2016

DATA DI COMUNICAZIONE: NOVEMBRE 2016

OBIETTIVO	INDICATORE PREVISTO	peso	PESO PONDERATO DEL RENDIMENTO CONSEGUITO			
			ALTO	MEDIO	BASSO	INSUFFICIENTE
Impiego delle risorse economico-finanziarie e sviluppo delle risorse umane	Tempo	55	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2017	oltre il 31 gennaio 2017
			20	15	10	5
Sviluppo organizzativo dei sistemi informatici e autonomia nella gestione	Tempo	10	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2017	oltre il 31 gennaio 2017
			60	45	30	15
Aggiornamento dei contenuti pubblicati sul portale in ossequio alle disposizioni del D.Lgs. 33/2013 e affinamento procedure acquisizione dati.	Tempo	35	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2017	oltre il 31 gennaio 2017
			20	15	10	5

N.B.: La misurazione dell'obiettivo è collegata a quattro fasce di valutazione (alta, media, bassa, insufficiente), a ciascuna delle quali è attribuito un peso. Per ogni obiettivo il peso associato al livello di prestazione raggiunto definisce il risultato conseguito per l'obiettivo.

## *ALLEGATO 2: SCHEDA OBIETTIVI OPERATIVI DIRIGENTI*

SCHEDA OBIETTIVI/RISULTATI:

**DIREZIONE BENI CONFISCATI**

DIRIGENTE:

MATILDE PIRRERA

ANNO DI RIFERIMENTO :

2016

DATA DI COMUNICAZIONE:

NOVEMBRE 2016

OBIETTIVO	INDICATORE PREVISTO	peso	PESO PONDERATO DEL RENDIMENTO CONSEGUITO			
			ALTO	MEDIO	BASSO	INSUFFICIENTE
Certezza del numero dei beni destinati e delle procedure in gestione	Tempo	20	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2016	oltre il 31 gennaio 2016
			20	15	10	5
Integrazione del sistema informatico esistente con ulteriori app e piattaforme informatiche.	Tempo	20	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2016	oltre il 31 gennaio 2016
			20	15	10	5
Utilizzo della conferenza dei servizi in attuazione del D. Lgs. 127/2016	Tempo	20	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2016	oltre il 31 gennaio 2016
			20	15	10	5
Condivisione dei dati con coadiutori, PA, Enti locali e Nuclei supporto.	Tempo	20	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2016	oltre il 31 gennaio 2016
			20	15	10	5
Pubblicazione dei dati di destinazione sul web e degli open data	Tempo	20	Entro il 15 dicembre 2016	Entro il 31 dicembre 2016	Entro il 31 gennaio 2016	oltre il 31 gennaio 2016
			20	15	10	5

N.B.: La misurazione dell'obiettivo è collegata a quattro fasce di valutazione (alta, media, bassa, insufficiente), a ciascuna delle quali è attribuito un peso. Per ogni obiettivo il peso associato al livello di prestazione raggiunto definisce il risultato conseguito per l'obiettivo.